

ELŐTERJESZTÉS

a közterület-használat rendjének szabályozásáról szóló 25/2016. (X. 17.) önkormányzati rendelet módosításáról

(Készült: a Képviselő-testület 2020. október 14-i ülésére)

Tisztelt Képviselő-testület!

Vezetői összefoglaló: a koronavírus világjárvány gazdasági hatásainak enyhítése érdekében, valamint a turizmus jelentős visszaesésére figyelemmel 2020. november 1. napjától 2021. április 30. napjáig a belvárosban működő vállalkozások képviselőinek kezdeményezése alapján a közterület-használati díjakat a városvezetés mérsékelni kívánja oly módon, hogy a maximális kedvezmény megtartása mellett havi bontásban is fizethessék a vállalkozások a közterület-használati díjakat. Ezért a közterület-használat rendjéről szóló rendelet a közterület használatra vonatkozó különös szabályozást tartalmazó új fejezettel, és a kedvezményes díjtételeket tartalmazó melléklettel egészül ki.

Pénzügyi kihatás:

2020. november 1. napjától 2020. április 30. napjáig a kereskedők és vendéglátó egységek a korábbi évek rendkívüli helyzeteihez hasonlóan – pl. gát felújítás munkálatai alatt – havonta igényelhetnék a közterületet, és abban az esetben is megkaphatnák a 11 hónap esetén járó díjkedvezményt (0,54-es szorzó), ha csak 1 hónapra kérnek közterület-használati engedélyt.

Mivel a főszezon képezi a közterület-használat bevételeinek meghatározó részét és a 2020. november 1. – 2021. április 30. közötti időszakban a közterület-használat nem jelentős, a kedvezményes díj bevezetése során a bevétel kiesés sem számottevő. Ellenben „jó befektetés” a vállalkozások eredményességének elősegítése érdekében. Ha az eredményes vállalkozások tovább folytatják tevékenységüket és maradnak Szentendrén, a város bevétele a következő főszezonban nőhet pl. a megnövelt közterület további használatával.

Részletes kifejtés és általános indokolás:

Szentendrén (elsősorban a belvárosban) működő vállalkozások képviselői azzal keresték meg a Városvezetést, hogy nagy segítség lenne számukra, ha a maximális kedvezmény megtartása mellett havi bontásban fizethetnék a vállalkozások a közterület-használati díjakat. Mindenki reménye szerint a jövő évben mind helyi, mind pedig világviszonylatban is visszatér az élet a megszokott keretek közé, addig viszont egy nehezen kiszámítható és tervezhető év elé néznek. A Városvezetés rugalmas hozzáállása nagy segítség lenne a szentendrei kereskedők és vendéglátó egységek részére. Kéri, hogy a korábbi évekhez hasonlóan – ha a rendkívüli helyzet indokolta azt pl. gátépítés – az önkormányzat biztosítsa a lehetőségét annak, hogy egy hónap igénylése esetén is a maximális kedvezményt kaphassák meg. Ez ugyan többlet adminisztrációt jelent a Hivatalnak, de számukra sokkal kiszámíthatóbb működést tesz lehetővé, és könnyebben tudnak reagálni arra a helyzetre, ha a koronavírus ellehetetleníti a működésüket. Mivel többségük eddig is igénybe vette ezt a kedvezményt, ezért az Önkormányzat bevételekiesése nem jelentős. Az 1. számú mellékletben meghatározott kedvezményes közterület-használati díjat havi részletekben fizetik és nem egy összegben előre. Vállalták, hogy a kérelmeket hamarabb benyújtják, így az engedélyeket is időben ki tudja majd adni a Hivatal, illetve egyetértenek azzal, ha engedély nélkül használja valaki a közterületet, az ellenőrzés és a szankcionálás nem maradhat el.

A kedvezményes díjtétel elfogadása a gyakorlatban azt jelentené, hogy a vállalkozások egy hónapra is megkapnák az egyébként 11 hónap esetén járó (0,54 szorzó) kedvezményt. A jelenleg érvényes és a kedvezményes díjtételeket az 1. számú melléklet összehasonlító táblázata tartalmazza. A kedvezményes díjtétel bevezetése önmagában elősegíti a vállalkozások eredményességét, kiszámíthatóbb működést tesz lehetővé, az önkormányzatnak pedig „jó befektetés” a jövőbeni közterület-használat, így a bevétel növeléséhez. A kedvezményes díj bevezetése a napijegy összegére nem vonatkozik.

Mivel a közterület-használati díj mértéke attól függ, hogy a kereskedő mennyi időre kér közterület-használatot, illetve mekkora területre, ezért a bevételekiesést még becsülni is nehéz, annak számítása elméleti. A kedvezmény elfogadása esetén a költségvetési kihatást nagyban befolyásolja az, hogy jelenleg ki, milyen időtartamra szóló kedvezménnyel rendelkezik. Ez a koronavírus járvány megjelenése óta még szerteágazóbb.

A kedvezménnyel összefüggésben a bevétel kiesés a megadott időszakra vonatkozóan nem számottevő, mivel a főszezon képezi a közterület-használat bevételeinek meghatározó részét. Elméleti számításunk és becslésünk szerint az éves közterület-használatból származó bevétel százalékos megosztása a következő:

- 71 %-a főszezonban,
- 29 %-a szezonon kívül folyik be (a szezonon kívüli időszak szeptember 1. – május 1. közé tehető, tehát a november 1. napjával történő kezdés százalékosan még kevesebb időtartamot foglal magában)

Nagyobb problémát jelent, hogy a koronavírus világjárvány megjelenése óta és a veszélyhelyzet kihirdetésével (2020. március 16.) a közterület-használati bevétel jelentősen csökkent az éves tervhez képest - 21.204.227 Ft kiesés várható. Ennek oka, hogy tavasszal országosan bevezetésre került a vendéglátóhelyek és üzletek nyitvatartásának korlátozása, a külföldi állampolgárok beutazási

tilalma, így jelentősen visszaesett a turizmus Szentendrén is. A vendéglátó egységek és kereskedők arra kényszerültek, hogy üzleteiket bezárják, vagy minimális nyitvatartásra korlátozzák, azonban a közterület-használatot egyik esetben sem igényelték. Júniusban megszűnt ugyan a veszélyhelyzet, helyette járványügyi készültség került bevezetésre, de a vendéglátó egységeknek közterületen működő teraszaik után szeptember 1. napjáig nem kellett használati díjat fizetni, a turizmus pedig a belföldi turistákra korlátozódott, így a kereskedők sem tudták portékáikat a korábbi évekhez hasonlóan értékesíteni, sokan bezártak, közterület-használatot nem igényeltek. A főszezoni bevétel gyakorlatilag kiesett.

- 2020-as terv: 30.000.000 Ft
- 2020.05.05. tény: 5.371.773 Ft
- 2020. 09. 02-től várható bevétel: 3.424.000 Ft
- Vészhelyzeti terv: 8.795.773 Ft (5.371.773 + 3.424.000)
- Kiesés: -21.204.227 Ft (30.000.000 – 8.795.773)

A módosítás rendeleten történő átvezetése úgy történik, hogy a rendelet egy új, a közterület használat különös szabályaira vonatkozó 16/B. Fejezettel egészül ki. Ez a fejezet tartalmazza, hogy mikortól meddig lehet a kedvezményes díjtételeket alkalmazni, és mely közterület-használat esetén lehet azokat igénybe venni. A kedvezményes díjtételeket a rendelet új melléklete táblázatos formában tartalmazza.

Előzetes hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 17.§-a alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén tájékoztatni kell a helyi önkormányzat képviselő-testületét.

A tervezett jogszabály hatásai:

1.A várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

A városvezetés célkitűzéseivel összhangban a módosítás célja a vállalkozások eredményességének növelése, a koronavírus világjárvány gazdasági hatásainak enyhítése. Ez rövid távon kis mértékű bevételkiesést jelent az önkormányzatnak, azonban hosszú távon a megmaradó vállalkozások által fizetett későbbi közterület használati bevételek megtartását, azok növekedését jelentheti. Amennyiben most nem tudnak megmaradni a vállalkozások, később jelentősebb kiesése keletkezhet az önkormányzatnak, mert nem tudja ugyanúgy hasznosítani a közterületeket.

2. A várható környezeti és egészségi következmények:

A szabályozásnak ilyen hatása nem ismert.

3. A jogszabály-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A szabályozás minimálisan többletadminisztrációt jelent a Hivatalnak.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A 1. pontnál kifejtésre került.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szabályozásnak ilyen hatása nem ismert.

A Jat. 18.§-a alapján a jogszabály előkészítője a Tervezethez indokolást csatol.

Indokolás

1. §-hoz

Tekintettel a módosuló jogszabály szerkezeti felépítésére önálló fejezetben lehet szabályozni a közterület használat különös szabályait. Ez a IX/B. Fejezet Közterület használat különös szabályai címmel a 16/B. §-ban tartalmazza az alaprendelet szabályaitól eltérő rendelkezéseket. Az (1) bekezdés meghatározza azt az időintervallumot, amely alatt ezeket a rendelkezéseket lehet és kell alkalmazni. A (2) bekezdés rendelkezik arról, hogy az alaprendelet 1. mellékletében meghatározott díjtételektől eltérő, a rendelet új 5. számú melléklete szerinti díjtételeket kell alkalmazni árubemutató, kerthelyiség, valamint vendéglátó terasz céljából történő közterület használat esetén. A (3) bekezdésben a kedvezményes díjtételek megfizetésének módját, azaz a havi fizetés lehetősége került rögzítésre. A (4) bekezdés meghatározza, hogy az egyéb rendkívüli döntéshozataloktól eltérően ezekben az esetekben is a polgármester a döntéshozó. Az (5) bekezdésben azon szabályok rögzítése történik, amelyek a kedvezményes díjtétel alkalmazása esetén nem alkalmazhatók, mert vagy további kedvezményeket, vagy további terhet jelentenének a közterületet használó számára.

2. §-hoz

A rendelkezés az alaprendelet egészíti ki egy új – a kedvezményes díjtételeket tartalmazó – melléklettel.

3. §-hoz

Az (1) bekezdés a rendelet hatályba lépését szabályozza. A (2) bekezdés átmeneti rendelkezést tartalmaz a folyamatban lévő ügyek elbírálásának módjáról.

Szentendre Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2016. (IX. 13.) önkormányzati rendelet 3/a. sz. melléklet 3. pontjában foglaltak alapján kérem, hogy az előterjesztést a Pénzügyi és Ellenőrző Bizottság tárgyalja meg és véleményezze.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és a rendelet-tervezetet fogadja el!

Szentendre, 2020. október 6.

Fülöp Zsolt
polgármester

Az előterjesztés és a rendelet-tervezet törvényességi szempontból megfelel.
Szentendre, 2020. október 6.

dr. Schramm Gábor
jegyző

Mivel a főszézon képezi a közterület-használat bevételeinek meghatározó részét és a 2020. november 1. – 2021. április 30. közötti időszakban a közterület-használat nem jelentős, a kedvezményes díj bevezetése során a bevétel kiesés sem számottevő.
Szentendre, 2020. október 6.

Novák Andrea
pénzügyi irodavezető

Előkészítette:

Harasztiné Szabó Krisztina
hatósági irodavezető

dr. Németh Szilvia
jegyzői referens

Összehasonlító táblázat

Megnevezés		Mértékegység	Díj övezetenként			Kedvezményes díj övezetenként		
			I.	II.	III.	I.	II.	III.
20.	kerthelyiség *							
a)	fedetlen főszezon	Ft/m ² /hó	7550	2900	1400	4077	1566	756
	fedetlen szezonon kívül	Ft/m ² /hó	3250	1450	750	1755	783	405
b)	fedett főszezon	Ft/m ² /hó	8100	3200	1550	4374	1728	837
	fedett szezonon kívül	Ft/m ² /hó	3800	1550	810	2052	837	437
21.	vendéglátó terasz *							
a)	fedetlen főszezon	Ft/m ² /hó	7350	2700	1200	3969	1458	648
	fedetlen szezonon kívül	Ft/m ² /hó	3050	1250	550	1647	675	297
b)	fedett főszezon	Ft/m ² /hó	7900	3000	1350	4266	1620	729
	fedett szezonon kívül	Ft/m ² /hó	3600	1350	610	1944	729	330

Megnevezés		Mértékegység	Díj övezetenként			Kedvezményes díj övezetenként		
			I.	II.	III.	I.	II.	III.
5.	árubemutató *							
5.1.	ajtószárnyon, ablakszárnyon, azokra szerelt zsálun, rácson, lépcsőn		-	-	-			
a)	4 m ² -ig	Ft/m ² /hó	3250	2150	1100	1755	1161	594
b)	Ötödik m ²	Ft/m ² /hó	10800	4300	2150	5832	2322	1161
c)	Hatodik m ²	Ft/m ² /hó	16200	6500	3250	8748	3510	1755
d)	Hetedik vagy ezt követő bármely m ²	Ft/m ² /hó	21600	8650	4300	11664	4671	2322
5.2.	mozgatható állvány							
a)	első m ²	Ft/m ² /hó	32400	21600	10800	17496	11664	5832
b)	második m ²	Ft/m ² /hó	64800	43200	21600	34992	23328	11664
c)	harmadik m ²	Ft/m ² /hó	97200	64800	43200	52488	34992	23328