

## SZENTENDRE VÁROS POLGÁRMESTERE

Az előterjesztés előkészítésében közreműködött:

Adóiroda, Jegyzői Iroda

A rendelet-tervezet elfogadásához

**minősített** többség szükséges!

### **ELŐTERJESZTÉS**

#### **az önkormányzati adóhatósági feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltségi rendszeréről**

(Készült: a Képviselő-testület 2020. október 14-i ülésére)

**Tisztelt Képviselő-testület!**

#### **Vezetői összefoglaló:**

**A rendelet célja az önkormányzat ügykörébe tartozó adók hatékony beszedése, az adóellenőrzési és behajtási feladatok eredményes végrehajtása, valamint az adóhátralékok csökkentése iránt elkötelezett személyi állomány megteremtése és ösztönzése, az Önkormányzatot megillető adóbevételek növelése érdekében. A rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba.**

**Pénzügyi kihatás:** Az érdekeltségi alap forrása az adóbevételekből származik. Az alaphoz való kifizetés feltétele a források rendelkezésre állása, amelynek fedeznie kell a bérjellegű kifizetéseket terhelő adók és járulékok összegét is. Az érdekeltségi alap a város éves költségvetésében tervezésre kerül.

#### **Részletes kifejtés és általános indokolás:**

Az önkormányzatnak komoly anyagi érdeke fűződik, hogy a betervezett adóbevételek maradéktalanul teljesüljenek és a hátralékokból is minél nagyobb hányad befizetésre kerüljön. Ennek a célnak a megvalósulása esetén gazdálkodási szempontból nagyobb mozgásteret kap az önkormányzat.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 112. § (1) bekezdése értelmében „*A helyi önkormányzat feladataihoz igazodóan választja meg a gazdálkodás formáit, és pénzügyi előírások keretei között önállóan alakítja ki az érdekeltségi szabályokat. A helyi önkormányzat a feladatai ellátásának feltételeit saját bevételeiből, más gazdálkodó szervektől átvett bevételekből, valamint központi költségvetési támogatásból teremti meg.*”

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 45. §-a szerint: „*A helyi önkormányzat az ügykörébe tartozó adók és illetékek hatékony beszedésének elősegítése érdekében a feltárt és beszedett adóhiányból, valamint a beszedett adó és illetéktartozásból az önkormányzatokat megillető bevétel terhére rendeletében szabályozhatja az anyagi érdekeltség feltételeit. Az érdekeltségi célú juttatásból az adó és illetékhatáskör címzettjei, továbbá a polgármesteri hivatal adó és illetékügyi feladatokat ellátó köztisztviselői részesülhetnek.*”

A jegyző adóügyi feladat és hatásköreit a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény sorolja fel. A törvényben meghatározott adóügyi feladatok ellátásához szükséges első fokú hatósági jogkörben a település jegyzője jár el. **A Htv. rendelkezése szerint lehetőség lenne az adóügyi hatáskör címzettjére, azaz a jegyzőre is kiterjeszteni a rendelet hatályát, ám jelen tervezet kizárólag az adóigazgatási feladatokat ellátó közszolgálati tisztviselő érdekeltségi juttatására tesz javaslatot.**

Az érdekeltségi rendszer kialakítására nem újkeletű gondolat, hiszen a Szentendrei Közös Önkormányzati Hivatal működésének vizsgálatáról szóló 2015. évi összefoglaló konkrét javaslatot fogalmazott meg (86. oldal) annak bevezetésére és a rendelet megalkotására vonatkozóan, valamint rögzíti, hogy „a jelenlegi létszámmal az adóbehajtási feladatok nem biztosíthatók megfelelő hatékonysággal, mivel a sok más adóügyi feladat mellett a behajtásra már nem jut elegendő idő. Nagyon jó lenne, ha az érdekeltségi rendszert a Képviselő-testület működtetné, mivel ez ösztönzően tud hatni az Iroda munkatársaira.”

A rendelet céljával összefüggésben fontos kiemelni, hogy az önkormányzat biztos bevételi forrását az adóbevételek képezik, ezért minden eszközt és lehetőséget fel kell tárni és használni ahhoz, hogy a város saját bevételeinek jelentős részét képező helyi adókra vonatkozó bevallások/adatbejelentések teljes körűek és valós adattartalmúak legyenek, az előírt adók és díjak befizetésre, valamint a hátralékok minél nagyobb arányban behajtásra kerüljenek. Az idei évben kialakult rendkívüli helyzet és annak következtében kieső források komoly veszélyt jelentenek önkormányzatunk gazdálkodására.

Az önkormányzatot illető adóbevétel hatékony beszedése az Adóiroda munkatársai munkájának függvénye. Az önkormányzat pedig egyre nagyobb mértékben támaszkodik az adóbevételekre. Az adóztatási munka egyik (népszerűtlen) részfeladata – az adóhiány feltárása mellett - a jogerősen kiszabott, de határidőre be nem fizetett adóhátralékok behajtása.

Az érdekeltségi rendszer bevezetésével növekednének az adóbevételek, javulna az adózási fegyelem egyrészt azért, mert az adóbeszedésben érdekelt a köztisztviselők, másrészt olyan üzenetet közvetít az adóalanyok felé, hogy az önkormányzat fontosnak tartja az adózási kötelezettségek jogszerű teljesítését és annak betartását.

Mindemellett fontos kiemelni, hogy az alappal növelhető az Adóiroda, mint szervezeti egység munkaerő felvételi és megtartási képessége, amely hosszú távon biztosítja az egység hatékony működését és ezáltal a feladatok ellátásának magas szintjét.

Tekintettel arra, hogy a legtöbb településen az önkormányzati adóhatósági területen dolgozók számára biztosított egyfajta érdekeltségi rendszer, így egyre nehezebb Szentendrére motivált, jó szakember köztisztviselőt találni. Az Adóiroda személyi állománya folyamatosan és gyorsan változik, ugyanakkor a feladatok, az ASP program megismerése, és legalább egy adónem feladatainak (hozzá kapcsolódó munkákkal) megtanulása legalább 6 hónapot igényel.

A helyi érdekeltségi rendelet által lehetnek ösztönözve az Adóiroda érintett dolgozói az egyáltalán nem népszerű ellenőrzési és végrehajtási feladatok hatékony ellátására. A javaslat lehetőséget ad arra, hogy az adóhatósági dolgozók – megfelelő teljesítmény esetén – előre kalkulálható összegű, rendszeres jövedelemre tegyenek szert. Az így biztosított jövedelemmel kiegészített javadalmazás támogatja az alkalmas, jól teljesítő köztisztviselők megtartását és az üres státusok megfelelő jelöltekkel történő betöltését, ezáltal a folyamatos adóztatási tevékenység biztosítását és a hátralékok behajtását.

Jelenleg adóigazgatási feladatot 10 fő lát el, ebből 1 fő felmondási idejét tölti. Október hónap folyamán további 1 fővel bővül az Adóiroda létszáma. Az Adóiroda álláshelyeinek száma 12 fő. A korábban hivatkozott 2015. évi összefoglaló a város nagyságát és a feladatok mennyiségét figyelembe véve a létszámgigényt 14 főben határozta meg.

A rendelet-tervezet készítése során megvizsgálva más települések érdekeltségi rendszerét megállapítható, hogy az anyagi érdekeltség feltételeiben jelentős különbségek vannak a forrás mértékének meghatározásában, és a kifizetések feltételében is. Az érdekeltségi alap forrását a megállapított és beszedett adóhiány, valamint a behajtott hátralék összegének 10-50 %-ban határozzák meg. A jutalék kifizetésének feltételét az éves adóbevételi előirányzat 80-100 %-os teljesítéséhez kötik. Egyes önkormányzatok korlátozzák az ügyintézőnként kifizethető jutalék összegét, oly módon, hogy az nem haladhatja meg éves szinten a 2-6 havi illetményüket.

A helyi rendelet-tervezet anyagi ösztöntő szerepe nem mondható túlzottnak, a kifizethető díjazások a mérsékeltbb lehetőségek közé tartoznak.

Az érdekeltségi alap szolgál a jutalék járulékainak, valamint a munkáltatót terhelő járulékok megfizetésére is, mely szintén az alap terhére kerül kifizetésre. Kifizetés csak abból az összegből lehetséges, amely az adófizetési kötelezettségüket határidőre nem teljesítőktől, az ügyintézők többletmunkájának eredményeként folyt be az önkormányzathoz.

#### **Előzetes hatásvizsgálat:**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 17.§-a alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén tájékoztatni kell a helyi önkormányzat képviselő-testületét.

#### **A tervezett jogszabály hatásai:**

##### **1. A várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:**

A rendelet megalkotása a város bevételeinek növelését eredményezi, ezáltal pozitívan hat a város gazdálkodására. Mindemellett a szabályozással javul az adózási fegyelem, az adózók adófizetési és jogszabály-követési hajlandósága.

##### **2. A várható környezeti és egészségi következmények:**

A szabályozásnak ilyen hatása nem ismert.

##### **3. A jogszabály-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:**

Az érdekeltségi alapot elkülönítetten kell nyilvántartani, a felhasználható összegeket a zárási összesítő, illetve az analitikus nyilvántartások összesített adatainak tartalmaznia kell.

##### **4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

Az adózók adó- és adófizetési köteletségének jogszabályszerű teljesítésének előmozdítása azáltal, hogy az adóztatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagilag érdekelté válnak a tartozások, az adóhiány feltárása és behajtása tekintetében. A feladatok hatékonyabb ellátásával az adóbevételek növekednek. A szabályozással javulna az adóiroda munkaerő felvételi és megtartási képessége, ezáltal a szervezeti egység stabilitása.

##### **5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

Az érdekeltségi alap forrása az adóbevételekből származik. Az alapról való kifizetés feltétele a források rendelkezésre állása, amelynek fedeznie kell a bérjellegű kifizetéseket terhelő adók és járulékok összegét is. A végrehajtói és ellenőrzési feladatokkal rendelkező személyi létszámmal rendelkezésre kell állnia.

A Jat. 18.§-a alapján a jogszabály előkészítője a Tervezethez indokolást csatol.

## **INDOKOLÁS**

### **az önkormányzati adóhatósági feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltségi rendszeréről szóló rendelethez**

#### **1. §-hoz**

Meghatározza az anyagi érdekeltség célját.

2. §-hoz

A rendelet személyi hatályát a Htv. 45. §-ához képest szűkebben határozza meg. A Htv. által lehetőség lenne az adóügyi hatáskör címzettjére – mely minden esetben a jegyző – is kiterjeszteni, ám jelen tervezet kizárólag az adóigazgatási feladatokat ellátó közszolgálati tisztviselő érdekeltségi juttatására tesz javaslatot.

3. §-hoz

Ez a szakasz értelmező rendelkezéseket tartalmaz.

4. §-hoz

Meghatározza, hogy a célok elérése érdekében az adóbevételek terhére létrehoz egy érdekeltségi alapot.

5. §-hoz

Meghatározza az érdekeltségi alap forrásait, és annak maximalizált mértékét.

6. §-hoz

A szakasz arról rendelkezik, hogy milyen jogcíme lehet ellenőrzést, illetve végrehajtást foganatosítani.

7. §-hoz

Szabályozza, hogy milyen nagyságrendű befizetés esetén teljesíthető kifizetés az alapból, teljes év és félév esetére.

8. §-hoz

A kifizetés részletszabályait taglalja. Meghatározza a javaslatételre és döntésre jogosultak körét, a kifizetés tárgyévi dátumait, az arra jogosult adóhatósági feladatokat ellátó köztisztviselői kört, az éves maximum mértéket, az időarányos kifizetések eseteit, és a kizáró okokat.

9. §-hoz

A rendelkezés az érdekeltségi alap elszámolására vonatkozó pénzügyi, adminisztratív szabályokat tartalmazza.

10. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről, illetve az első kifizetésről rendelkezik.

*Szentendre Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2016. (IX. 13.) önkormányzati rendelet 3/a. sz. melléklet a Pénzügyi és Ellenőrző Bizottság feladatkörének 3. pontjában foglaltak alapján kérem, hogy a Bizottság az előterjesztést tárgyalja meg és véleményezze.*

*Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és a rendelet-tervezetet fogadja el!*

Szentendre, 2020. október 1.

**Fülöp Zsolt**  
polgármester

Az előterjesztés és a rendelet-tervezet törvényességi szempontból megfelel.  
Szentendre, 2020. október 1.

**dr. Schramm Gábor**  
jegyző

Az érdekeltségi alap forrása az adóbevételekből származik. Az alapból való kifizetés feltétele a források rendelkezésre állása, amelynek fedeznie kell a bérjellegű kifizetéseket terhelő adók és járulékok összegét is. Az érdekeltségi alap a város éves költségvetésében tervezésre kerül.

Szentendre, 2020. október 1.

**Novák Andrea**  
irodavezető

Előkészítette:

**dr. Németh Szilvia**  
jegyzői referens

**Könczölné Utsi Valéria**  
megbízott irodavezető