

SZENTENDRE VÁROS POLGÁRMESTERE

Az előterjesztés előkészítésében közreműködött:

Önkormányzati és Szervezési Iroda, Közbiztonsági vezető

A rendelet-tervezet és a határozati javaslat elfogadásához

minősített többség szükséges!

ELŐTERJESZTÉS

Szentendre Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2016. (IX.13.) önkormányzati rendeletének módosításáról, valamint a Szentendrei Rendészeti Igazgatóság létrehozásáról

(Készült: a Képviselő-testület 2018. október 11-i ülésére)

Tisztelt Képviselő-testület!

Vezetői összefoglaló:

I. Szentendre Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2016. (IX.13.) önkormányzati rendelet módosítása egyrészt a nemzeti ünnepek és a hagyományos városi ünnepek módosítását tartalmazza, másrészt a hivatali szervezeti felépítésben új önálló szervezeti egységként megjelenő Közbiztonsági Iroda létrehozására tesz javaslatot.

II. A város közbiztonságának és közrendjének javítása érdekében a közterület-felügyelet és a közbiztonsági szakterület összevonásra kerülne. Elsőként 2018. november 1. napjától a Hatósági Irodán belül működő közterület-felügyelő csoport helyett létrehozásra kerülne önálló szervezeti egységként egy új iroda „Közbiztonsági Iroda” elnevezéssel. Az iroda 2019. február 28-ig tartó átmeneti időre működne, feladata a közterület-felügyelői és közbiztonsággal kapcsolatos feladatok ellátása mellett a 2019. március 1. napjával megalakuló Szentendrei Rendészeti Igazgatóság létrehozásának szakmai előkészítése.

Pénzügyi kihatás:

1. A Közbiztonsági Iroda létrehozása

A döntésnek a 2018. évet érintő költségvetési hatása nincsen. Az új szervezeti egység a hivatalban már meglévő álláshelyek átcsoportosításával jönne létre, ezen felül egy plusz státusz létrehozása szükséges. Ennek indoka, hogy a jelenleg az adminisztrációs feladatokat ellátó kolléga egyben a behajtási engedélyek ügyintézője is, akinek munkaideje döntő részét a behajtási engedélyekkel kapcsolatos feladatok teszik ki. Az ő álláshelye átcsoportosításra kerül a Hatósági irodához, míg a Közbiztonsági irodán egy új adminisztrációs álláshely jön létre. Mivel az idei évben számos álláshelyet nem tudtunk betölteni, így ennek a változásnak a költségvetési fedezete a 2018. évben rendelkezésre áll.

2. A Szentendrei Rendészeti Igazgatóság létrehozása

A döntésnek a 2019. évet érintő költségvetési hatása van.

A létrehozandó költségvetési szerv esetében a létesítéshez és a működéshez a Hivatal biztosítja a személyügyi, számviteli és jogi támogatást. A rendészeti hatósági feladatellátáshoz szükséges tárgyi feltételek és technikai eszközfejlesztés egyszeri 10.000.000.- Ft költséget jelent. A szervezet 2019. évi tervezett működési költsége 142.000.000.- Ft, amely magában foglalja a dologi kiadások költségeit, valamint a 21 fő közterületfelügyelő, 2 fő adminisztrátor, 1 fő hatósági referens, 1 fő közbiztonsági referens, 1 fő vezető bér- és járulék költségeit (összesen 26 főre vonatkoztatva).

A működési költségek az alábbiak szerint biztosíthatók:

Hivataltól átcsoportosítandó önkormányzati finanszírozás 2018. évi költségvetési terv alapján: 60.039.000.- Ft (Közterület-felügyelők személyi+dologi kiadásai)

Hivataltól átcsoportosítandó önkormányzati finanszírozás 2018. évi költségvetési terv alapján: 20.789.000.- Ft (Közbiztonsági vezető és Közbiztonsági referens személyi+dologi kiadásai)

Tervezett bírság bevételek: 40.000.000.- Ft

Önkormányzati kiegészítő finanszírozás: 21.172.000.- Ft

Részletes kifejtés:

Általános indokolás

I. Dr. Kucsera Ferenc Emléknap

Szentendre Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2016. (IX.13.) önkormányzati rendelet módosítása egyrészt a Hivatal illetve a Kulturális Központ NKft. szervezésében megrendezésre kerülő nemzeti és hagyományos városi ünnepek módosítását tartalmazza.

A rendelet 3. §-ában felsorolt ünnepek felülvizsgálatát elvégeztük, és mivel Szabadság napja, valamint az egyházi ünnepnek számító Pünkösöd valamint Mindenszentek megünneplése nem történelmi városi rendezvény keretében, ezért ezen ünnepek törlését javaslom. Ugyanakkor javaslom, hogy Szentendre Város Önkormányzat Képviselő-testülete nyilvánítsa emléknappá június 25-ét, Dr. Kucsera Ferenc római katolikus káplán mártírhalálának napját, így a városi ünnepeinket javaslom kiegészíteni a Dr. Kucsera Ferenc Városi Emléknappal.

Dr. Kucsera Ferenc római katolikus segédlelkész négy évi papi szolgálat után a Tanácsköztársaság terrorjának áldozata lett, mártírhálált halt Szentendrén. Példát mutatott önfeláldozó hitből és hazaszeretetből.

A Dr. Kucsera Ferenc Városi Emléknap lehetőséget teremt, hogy Dr. Kucsera Ferenc életét és vértanúságát minél többen megismerhessék, tisztelete és emléke tovább éljen az emberek szívében és 27 éves rövid életét példaképként állítsuk a szentendrei polgárok és különösképpen a fiatalok elé. Ezentúl minden évben városi ünnepség keretében emlékezünk arra az áldozatra, amelyet Kucsera Ferenc római katolikus káplán hozott hitéért és a közösségért, melyhez tartozott.

A Dr. Kucsera Ferenc mártírhaláláról szóló leírás a mellékletben található.

II. Közbiztonsági Iroda létrehozása

A lakossági bejelentések, az utcafórumokon a lakossággal folytatott beszélgetések, és az egyéb kommunikációs csatornákon az Önkormányzathoz érkező jelzések alapján Városunkban nagy igény van az Önkormányzat rendészeti szerepvállalásának megerősítésére.

Rendszerek a bejelentések arról, hogy a közlekedési táblákat figyelmen kívül hagyó járművezetők tilosban parkolnak, behajtanak a forgalomtól elzárt területre, a súlykorlátozást figyelmen kívül hagyó nehéz teherautók tönkreteszik az utakat, a szórakozóhelyek alkalmanként hangos zeneszolgáltatással zavarják a lakosság éjszakai pihenését, illegális hulladéklerakások, égetések történnek, és sajnos előfordulnak garázda cselekmények is, melyek miatt a közterületen elhelyezett tárgyakban keletkeznek károk.

Bár ezen cselekmények visszaszorításában elsősorban a rendőrségnek kellene kiemelt szerepet játszania, az elmúlt évek tapasztalatai alapján fellépésük – melyet kapacitás hiánnyal indokolnak – nem elegendő.

Ennek a helyzetnek a javítása csak fokozottabb önkormányzati szerepvállalással lehetséges.

Egyrészt ezt a célt szolgálta az elmúlt évben a hatósági ellenőrzések fokozása: jelenleg már négy felsőfokú végzettségű hatósági ellenőr járja előre meghatározott ütemterv szerint az utcákat, akik szabályszegés esetén figyelemfelhívással élnek, majd ha felszólítás ellenére sem szűnik meg a szabályszegés, akkor közigazgatási eljárás lefolytatását követően alkalmaznak szankciókat. Az általuk lefolytatott közigazgatási eljárás eredményeként tudunk szankciókat alkalmazni akkor is, ha bizonyíthatóan engedély nélküli közterület-használat történik, vagy megszegik a súlykorlátozásra vonatkozó szabályokat.

Másrészt a rendészeti feladatok ellátásában való önkormányzati szerepvállalás fokozását szolgálja a jelen előterjesztésben szereplő, a Közterület-felügyelet átalakítására, megerősítésére irányuló javaslat is. A javaslat kiindulópontja, hogy a város közbiztonságának és közrendjének javítása elsősorban preventív intézkedésekkel, másodsorban a folyamatos rendelkezésre állással, azaz 24 órás ügyeleti és járőr szolgálat működtetésével valósítható meg.

Az önkormányzati rendészet rendelkezik a kényszer alkalmazásának képességeivel (a rendőrségénél jelentősen szűkebb jogositványokkal), feladata a helyi közrend, közbiztonság fenntartásában, a bűnmegelőzésben történő aktív közreműködés a helyi közösségek igényeinek figyelembevételével, az önkormányzati vagyron megóvása, illetve a településen élők szubjektív biztonságérzetének javítása.

Jámbor Ferenc, aki korábban évekig a Szentendrei Tűzoltóságot irányította, és aki jelenleg a Hivatal közbiztonsági vezetője, egy új rendészeti koncepciót mutatott be. Ennek főbb elemei:

- a létszám jelentős fejlesztése, ezzel együtt a közterületi jelenlét megerősítése: előbb 12 órás, majd 24 órás ügyelet létrehozása,
- a felügyelői belső képzés átalakítása,
- rendezvényeken a közrend és közbiztonság hatósági támogatása
- a figyelmeztetés következetes használata, ugyanakkor a fokozatosság elvét betartva határozott, hatékony szankcionálás a szabálysértőkkel szemben
- a rendészeti szerv ellátja továbbá a védelmi igazgatással kapcsolatos feladatokat (polgári védelmi kötelezettségek, árvízi védekezéssel, felkészüléssel kapcsolatos feladatok), tűzvédelemmel kapcsolatos feladatokat, és a rendezvények biztosításának irányításával kapcsolatos feladatokat.

1. Elsőként 2018. november 1. napjával a Közbiztonsági iroda jönne létre, a felügyelők jelenlegi 4 fős létszámának 8 főre történő emelésével. Ezzel a létszámmal 7-19 óráig tartó 12 órás ügyeleti szolgálat jönne létre, 1 fő térfigyelő és 2 fő járőr szolgálattal. A térfigyelőben észlelt szabályszegések esetén, valamint a lakosság számára meghirdetendő telefonszámra érkező lakossági bejelentésekre a járőr szolgálat azonnal reagálni képes.

2. 2019. március 1. napjával a Szentendrei Rendészeti Igazgatóság létrehozásával előbb 12 főre, majd 21 főre növekedne a közterület-felügyelői létszám:

- a) 12 fő esetén a 12 órás ügyeleti szolgálat kibővítése lehetséges: 1 fő térfigyelő szolgálat mellett 2 fő járőr folyamatos jelenlétét tenné lehetővé a belvárosban, valamint 2 fő járőr a térfigyelő szolgálatból valamint a lakosságtól érkező jelzésekre tudna reagálni;
- b) attól az időponttól, amikor az állományi létszámot 21 főre lehet fejleszteni, folyamatos, 24 órás szolgálat biztosítható. A megnövekedett létszámú szervezet által hozott intézkedések feldolgozásához legalább 2 fő adminisztrátor szükséges, valamint egy fő hatósági ügyintéző, akinek feladata a panaszok, jogorvoslati kérelmek kezelése, feldolgozása. A védelmi igazgatási feladatokat ellátó személlyel és a vezetővel együtt így az intézmény maximális létszáma 26 fő lenne.

Utóbbi szint elérésével a lakosság a nap bármely szakában felkeresheti az önkormányzati rendészeti szervet, és segítséget kérhet a közterület-felügyelőktől a városban észlelt, Önkormányzati hatáskörbe tartozó szabályszegések esetén.

Az önálló intézmény létrehozását indokolja a tervezett létszám, az átlagostól eltérő munkarend, valamint az, hogy az intézményvezető közvetlen munkáltatói jogokat gyakorol a dolgozók felett, amely elengedhetetlen a szervezet hatékony irányításához. A közterület-felügyeleti feladatokat intézményesített önkormányzati rendészeti feladatellátás keretében hatékonyabban lehet működtetni, a hivatali munkarendtől térben és időben eltérő, speciális feladatellátás végrehajtása produktívabb egy önálló önkormányzati rendészeti szerv létrehozásával. A létrehozandó rendészeti intézmény integrálja az önkormányzat szervezetén belül jelenleg is működő közrend, a köztisztaság, illetve a közbiztonság, és védelmi igazgatás szakfeladatokat és

erőforrásokat.

Az erőforrások tervezett és szervezett átcsoportosításával a jelenleginél hatékonyabb feladatellátás valósulhat meg a közbiztonság erősítése érdekében.

Az önálló intézmény létrehozásának jogi háttere az alábbi.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdése 17. pontja szerint a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé tartozik a település közbiztonságának biztosításában való közreműködés. Az Mötv. 17. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat a helyi közbiztonságról, vagyonának, más értékének védelméről kényszerítő eszköz alkalmazására törvény alapján jogosult szervezet létrehozásával is gondoskodhat.

Az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény (továbbiakban: Rftv.) 3. § (1) bekezdése szerint önkormányzati rendészeti szervet - a városi képviselő-testület - a polgármesteri hivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 17. § (1) bekezdésében meghatározott feladat ellátása érdekében belső szervezeti egységként, önálló költségvetési szervként, költségvetési szerv belső szervezeti egységként hozhat létre. Az Rftv. 24. § (1) bekezdése előírja, hogy az illetékes rendőrkapitánysággal – a rendészeti feladatokat ellátó személyek ellenőrzése és törvényben meghatározott tevékenységük felügyelete, valamint a feladatellátás összehangolása érdekében – együttműködési megállapodást kell kötni.

Az önkormányzati rendészet, mint intézményszerű közterület-felügyelet, modern, előremutató és eredményes válasz Szentendre város közbiztonsági kihívásaival szemben.

A tervezett jogszabály hatásai:

1. A várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

A Közbiztonsági iroda létrehozásával a közterület-felügyelői működés hatékonyságát kívánjuk növelni, illetve felkészülést jelent egy önálló rendészeti intézmény létrehozására.

2. A várható környezeti és egészségi következmények:

A szabályozásnak ilyen hatása nem ismert.

3. A jogszabály-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A szabályozásnak ilyen hatása nem ismert.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A módosítás célja egyrészt a dereguláció, másrészt egy új városi emléknapp bevezetése. Az új iroda létrehozása átmeneti időre, az új rendészeti intézmény felállításáig, az új feladatokra való felkészülés érdekében szükséges.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A tervek szerint egy fővel emelkedne a hivatal létszáma, de ez a döntés nem ennek az előterjesztésnek a tárgya.

Részletes indokolás

1. §-hoz

(1) A R. 3. §-a tartalmazza a nemzeti ünnepeket és a hagyományos városi ünnepeket. Ezen ünnepek közül törlésre kerül a Szabadság napja, a Pünkösöd valamint a Mindenszentek, melyekhez kapcsolódó városi ünnepség nem kerül megrendezésre.

A javaslat a városi ünnepek kiegészítését is tartalmazza, a *Dr. Kucsera Ferenc Városi Emléknappal*, amely június 25-én kerül megünneplésre.

(2) A módosítás új szervezeti egységként rögzíti a Közbiztonsági irodát. Az iroda hatáskörébe tartozik valamennyi önkormányzati rendészeti, valamint közbiztonsággal, védelmi igazgatással, a városi rendezvények biztosításának irányításával kapcsolatos feladat. A tervek szerint az iroda addig működik, amíg létre nem jön a Szentendrei Rendészeti Igazgatóság költségvetési szerv, létszáma és feladatai a tervek szerint ezen külön költségvetési szervbe kerülnek kiszervezésre.

2. §

Ezen § a rendelet hatályba lépéséről és kihirdetéséről rendelkezik.

Szentendre Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2016. (IX.13.) önkormányzati rendelet 3/a sz. melléklet a Városfejlesztési, Jogi és Pénzügyi Bizottság feladatkörének 3. pontjában foglaltak alapján kérem a Bizottságot, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és véleményezze!

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg a határozati javaslatot és a rendelet-tervezetet fogadja el!

Határozati javaslat

Szentendre Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. 2019. március 1. napjától Szentendrei Rendészeti Igazgatóság elnevezéssel önállóan működő költségvetési szervet alapít, melynek gazdálkodási feladatait a Szentendrei Közös Önkormányzati Hivatal látja el,
2. felkéri a Polgármestert, hogy az új költségvetési szerv alapításával kapcsolatos intézkedések megtételéről gondoskodjon, az intézmény alapító okiratát terjessze a Képviselő-testület elé.

Felelős: Polgármester

Határidő:

1. pont: 2019. március 1.

2. pont: a Képviselő-testület 2019. januári rendes ülése

Végrehajtásért közvetlenül felelős: Közbiztonsági vezető

Szentendre, 2018. október 2.

Verseghi-Nagy Miklós
polgármester

Az előterjesztés, a rendelet-tervezet és a határozati javaslat törvényességi szempontból megfelel.
Szentendre, 2018. október 2.

dr. Gerendás Gábor
jegyző

A határozati javaslat elfogadása esetén a 2019. évi költségvetésben az új rendészeti intézmény költségvetését is tervezni kell.
Szentendre, 2018. október 2.

Kéri Mihály
gazdasági vezető

Előkészítette:

Bartha Enikő
irodavezető

Jámbor Ferenc
közbiztonsági vezető