

SZENTENDREI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL JEGYZŐ

Az előterjesztés előkészítésében közreműködött:

Önkormányzati és Ügyfélszolgálati Iroda

A rendelet-tervezet elfogadásához

minősített többség szükséges!

ELŐTERJESZTÉS

a 2023. évi igazgatási szünet elrendeléséről szóló .../2022. (...) önkormányzati rendelet megalkotásáról
(Készült: a Képviselő-testület 2022. december 14-i ülésére)

Tisztelt Képviselő-testület!

Vezetői összefoglaló:

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 232. § (3) bekezdése alapján „A képviselő-testület, valamint a 2. §-ban felsorolt szervek vezetője - a Kormány ajánlásának figyelembevételével - a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el. Az ilyen módon kiadott rendes szabadság nem haladhatja meg a köztisztviselő adott évre megállapított alapszabadságának a háromötödét.”

Pénzügyi kihatás: A döntés nincs hatással az Önkormányzat költségvetésére.

Részletes kifejtés:

I. A közszolgálati tisztviselők munka-és pihenőidejéről, az igazgatási szünetről, a közszolgálati tisztviselőket és a munkáltatót terhelő egyes kötelezettségekről, valamint a távmunkavégzésről szóló 30/2012. (III.7.) Korm. rendelet 13-15. §-ai az alábbi ajánlásokat tartalmazzák az igazgatási szünet elrendelésével kapcsolatban:

„13. § (1) Az igazgatási szünet időtartama

a) nyáron öt egybefüggő naptári hét, amely augusztus 20-át közvetlenül követő vasárnapig tart,

b) télen két egybefüggő naptári hét, amely január 1-jét közvetlenül követő vasárnapig tart.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott igazgatási szünet időszaka alatt az esedékessége évében ki nem adott szabadság teljes egésze kiadható.

(3) A munkáltató az igazgatási szünet időszakára figyelemmel határozza meg a szabadságolási terv alapján kiadásra kerülő szabadságot.

14. § Az államigazgatási szerv hivatali szervezetének vezetője az igazgatási szünet alatt a szabadságot úgy adja ki, hogy biztosítsa a zavartalan ügymenetet és feladatellátást, valamint a lakossági ügyfélszolgálattal rendelkező szervek esetében a folyamatos feladatellátást.

15. § A Kormány a Kttv. 232. § (3) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete, valamint a Kttv. 2. §-ában felsorolt szervek vezetője számára ajánlja igazgatási szünet elrendelése esetén az e rendeletben foglaltak figyelembevételét.”

A 2023. évre vonatkozó javaslat szerint – a korábbi évek gyakorlatának megfelelően – ismét két, egymást követő héten kerülne sor a nyári, illetve a téli időszakban az igazgatási szünet elrendelésére.

A nyár időszakban az ügyfélfogadás kivételével a munkafolyamatok továbbra is ellátásra kerülnek, pénzügyi utalásokat kell teljesíteni, intézkedni kell az adó egyenlegközlők lakosság felé történő postázásáról, a hatósági eljárásokban felmerülő szükséges eljárási cselekmények megtételéről, a postán beérkező levelek folyamatos iktatásáról, szignálásáról és ügyintézéséről. Ezek alapján a javasolt nyári kéthetes időtartam alatt az Ügyfelek számára a Hivatal zárva tartana, kérdéseikkel, észrevételeikkel, panaszaikkal és beadványaikkal csak a változatlan munkarendben működő Városi Ügyfélszolgálat felé fordulhatnak, a Hivatal pedig a mindennapi és határidős feladatok ellátása érdekében csak kis létszámú dolgozóval működne, az ügyfélfogadás mellőzésével.

A téli igazgatási szünet valódi, majdnem teljes leállást jelentene a Hivatalban, a szabadságok szükségszerűen ütemezett kiadásával együtt értelmezendően. A munkáltató tehát ezen időszakok alatt adja ki az éves szabadság egy részét, amelyről ő hivatott rendelkezni, a köztisztviselők pedig kötelesek a szabadságot az igazgatási szünetben igazolhatóan igénybe venni.

A Kttv. 232. § (3) bekezdés szerint „a képviselő-testület, valamint a 2. §-ban felsorolt szervek vezetője - a Kormány ajánlásának figyelembevételével - a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el. Az ilyen módon kiadott rendes szabadság nem haladhatja meg a köztisztviselő adott évre megállapított alapszabadságának a háromötödét.”

A téli kéthetes leállás jelentős üzemeltetési megtakarítást eredményez a Hivatal működését érintően, erről lemondani a jelenlegi költségvetési helyzetben nem lehet. Az igazgatási szünet időtartama alatt a Városi Ügyfélszolgálat a szokásos munkarendben üzemel majd.

Az igazgatási szünetről a Város polgárai előzetesen értesülnek.

A javaslat alapján az igazgatási szünet két időszakban kerülne elrendelésre:

nyári időszakban: 2023. augusztus 7-től 2023. augusztus 18-ig,
téli időszakban: 2023. december 18-tól 2023. december 29-ig.

II. A Kttv. 232/A. § értelmében a képviselő-testületnek lehetősége van rendeletben rendelkezni a Közszerzők Napja, július 1-je munkaszüneti nappá nyilvánításáról.

A Közszerzők Napja, július 1-je a Kttv. korábban hatályos szabályozása értelmében munkaszüneti nap volt. 2017. évben bekövetkezett jogszabályváltozás értelmében a Kttv. 93. § (1) bekezdésből a július 1-je, mint munkaszüneti nap törlésre került, és a 93. § (2) bekezdés értelmében „A helyi önkormányzat képviselő-testülete a 232/A. §-ban foglaltak szerint egy további munkaszüneti napot állapíthat meg.”

A Kttv. 232/A. § (1)-(2) bekezdései alapján „(1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete - a (2) bekezdésben foglalt feltétellel - rendeletben rendelkezhet arról, hogy a képviselő-testület hivatala köztisztviselője számára a Közszerzők Napja, július 1-je, munkaszüneti nap.

(2) A helyi önkormányzat képviselő-testületének az (1) bekezdés szerinti rendelkezése esetén az azzal összefüggésben keletkező többletköltségek fedezetét a helyi önkormányzat saját bevétele biztosítja.”

Ezen jogszabályi rendelkezés óta a Képviselő-testület minden évben munkaszüneti nappá nyilvánította július 1-jét a köztisztviselők megbecsülése jeléül.

Tekintettel arra, hogy 2023. évben július 1-je szombatra, azaz szabadnapa esik, nem indokolt a Köztisztviselők Napja munkaszüneti nappá nyilvánítása.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Szentendre Város Önkormányzat a társhatóságok, államigazgatási, önkormányzati és igazságszolgáltatási szervek gyakorlathoz igazodva, figyelembe véve a jogszabályi előírásokat célszerűnek találja, hogy a Szentendrei Közös Önkormányzati Hivatal általános szabályoktól eltérő működtetését a rendeletben meghatározott időszakokban elrendelje, meghatározza a munkarend átcsoportosítás miatt alakuló ügyfélfogadási rendet, valamint élve a jogszabály adta lehetőséggel, további egy munkaszüneti nap megállapításáról rendelkezzen.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

1. A várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások: széles körben elterjedt az államigazgatási, önkormányzati és igazságszolgáltatási szervek között a jogintézmény, az a lakosság körében is elfogadott, így a társadalmi hatása nem jelentős, többletkiadást a rendelet elfogadása nem jelent.

2. A várható környezeti és egészségi következmények: nincs ilyen hatása

3. A jogszabály-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: nincs ilyen hatása

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a jogszabály megalkotását magasabb szintű jogszabályi felhatalmazás, illetve ajánlás, valamint a törvényből eredő szabadságolási tervezés során felmerülő igény indokolja.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személtvi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a Hivatalban rendelkezésre állnak.

A Jat. 18.§-a alapján a jogszabály előkészítője a Tervezethez indokolást csatol.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

E § rendelkezik a rendelet hatályáról, amely kiterjed a Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőkre, közszerzőkati ügykezelőkre, munkavállalókra.

2. §-hoz

E § meghatározza az igazgatási szünet időtartamát.

3. §-hoz

E § a rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

dr. Schramm Gábor
jegyző

Az előterjesztés és a rendelet-tervezet törvényességi szempontból megfelel.
Szentendre, 2022. november 29.

dr. Bartha Enikő
aljegyző

A döntésnek nincs pénzügyi kihatása.
Szentendre, 2022. november 29.

Novák Andrea
pénzügyi irodavezető

Előkészítette:

dr. Remele Antónia
irodavezető