

SZENTENDRE VÁROS POLGÁRMESTERE

Az előterjesztés előkészítésében közreműködött:

Jogi Iroda, Városi Szolgáltató Nonprofit Zrt.

A rendelet-tervezet és a határozati javaslat elfogadásához **minősített** többség szükséges!

ELŐTERJESZTÉS

Szentendre Város Önkormányzat Képviselő-testületének a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 3/2014. (II.4.) önkormányzati rendeletének módosításáról, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megszüntetéséről

(Készült: a Képviselő-testület 2017. május 11-i ülésére)

Tisztelt Képviselő-testület!

Vezetői összefoglaló:

1. Tájékoztató levél érkezett az Önkormányzathoz a jövő nemzedékek érdekeinek védelmét ellátó biztoshelytettől, amely megállapítja, hogy Szentendre Város Önkormányzat Képviselő-testületének a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 3/2014. (II.4.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: R.) 15.§ (7) bekezdése ellentétes a települési szilárd és folyékony hulladékkal kapcsolatos közegészségügyi követelményekről szóló 16/2002. (IV.10.) EüM rendelet (továbbiakban: EüMr.) 5.§ (2) bekezdésével, ezért javasolt a Hulladékrendelet hivatkozott szakaszának módosítása.

2. A Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. (továbbiakban: NHKV Zrt.) a Városi Szolgáltató Nonprofit Zrt-től (továbbiakban: VSZN Zrt.) 2017. április 7-én megvonta az ún. megfelelőségi véleményt, mely alapján a hatályos hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést meg kell szüntetni és új közszolgáltatót kell kiválasztani.

Pénzügyi kihatás:

Részletes kifejtés a rendelet módosításhoz:

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A tervezett jogszabály hatásai:

1. A várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

A szabályozásnak ilyen hatása nem ismert.

2. A várható környezeti és egészségi következmények:

A szabályozásnak ilyen hatása még nem ismert, a módosítás a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körébe tartozó hulladékkal kapcsolatos közegészségügyi követelményeket követi;

3. A jogszabály-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A szabályozásnak ilyen hatása nem ismert.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet módosítása a magasabb szintű jogszabállyal való megfelelést szolgálja. A módosítás elmaradása esetén az Ajbt-ben foglalt szankciók alkalmazhatók.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szabályozásnak ilyen hatása nem ismert.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Dr. Bándi Gyulától, a jövő nemzedékek érdekeinek védelmét ellátó biztoshelytettől (továbbiakban: biztoshelyettes) kapott tájékoztatás szerint, állampolgári panasz érkezett az alapvető jogok biztosához a szentendrei hulladékszállítási közszolgáltatással kapcsolatban. Az állampolgári panasz az alapvető jogok biztosáról szóló 2011. évi CXI. törvény (továbbiakban: Ajbt.) alapján, hatáskör hiányában elutasításra került. Az eljárás során azt észlelte azonban a biztoshelyettes, hogy Szentendre Város Önkormányzat Képviselő-testületének a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 3/2014.(II.4.) önkormányzati rendeletének (továbbiakban: R.) 15.§ (7) bekezdése – amely szerint lakótelepeken a hulladék ürítése minimum heti egy alkalommal történik - ellentétes a települési szilárd és folyékony hulladékkal kapcsolatos közegészségügyi követelményekről szóló 16/2002. (IV.10.) EüM rendelet (továbbiakban: EüMr.) 5.§ (2) bekezdésével – amely szerint a bomló szerves anyagot tartalmazó hulladékot nagyvárosias és kisvárosias lakóterületen hetente legalább kétszer kell elszállítani -, ezért javasolta a Hulladékrendelet hivatkozott szakaszának módosítását.

Meg kell említeni, hogy a R. jelenlegi tartalma az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Terv előírásait követi, amelyben a „legalább heti egy alkalom” került meghatározásra. Tekintve azonban, hogy az érintett területeken a Városi Szolgáltató Nonprofit Zrt. általában heti két alkalommal üríti a vegyes háztartási szemetet, a helyi rendeletnek az EüMr. szerinti módosítása komolyabb gyakorlati változást nem jelent.

A biztoshelyettes egyidejűleg felhívta a figyelmet arra, hogy amennyiben a jogalkotási javaslatban foglaltak alapján az

Önkormányzat nem tesz megfelelő intézkedést, vagy az intézkedés elmarad, úgy az Ajbt. 34/A.§ (1) bekezdésében biztosított jogkör alapján az alapvető jogok biztosának lehetősége van megfontolni az önkormányzati rendelet más jogszabállyal való összhangja felülvizsgálatának kezdeményezését a Kúriánál.

1. §-hoz

A R. 15. § (7) bekezdésének módosítása biztosítja az EüM rendelettel való megfelelést.

2. §-hoz

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Részletes kifejtés a közszolgáltatási szerződés megszüntetéséhez:

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban Ht.) 41. § (2) bekezdése alapján a közszolgáltató a tevékenységét az OHKT-ban foglalt előírásnak megfelelően köteles ellátni, amelyet az NHKV Zrt. a Ht. 32/A. § (4) és (5) bekezdése szerinti adatkezelés keretében ellenőriz, és erről megfelelési véleményt állít ki.

Az NHKV Zrt. a megfelelési véleményt a 69/2016. (III.31.) Korm. rendelet 8. § (2) bekezdése és a 20. § (2) bekezdés szerinti esetben visszavonja.

Az ellátásért felelősnek (Szentendre Város Önkormányzat) a megfelelési véleménnyel nem rendelkező közszolgáltatóval fennálló hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződését a Ht. előírásainak megfelelően fel kell mondania vagy a polgári jogi szabályokra tekintettel közös megegyezéssel meg kell szüntetnie. Javasolt ez utóbbi megoldás választása azzal, hogy a VSZN Zrt. az új hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés hatályba lépéséig, de legfeljebb hat hónapig még változatlanul ellátja a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatokat. Az ez alatt az idő alatt teljesített közszolgáltatásért a közszolgáltató szolgáltatási díjra is jogosult.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megszüntetése esetén az ellátásért felelősnek az új hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megkötése érdekében szükséges lépéseket meg kell tennie.

A közszolgáltatás ellátása fentiekre tekintettel a megfelelési vélemény visszavonása esetén sem szakad meg, hátrányos következményekkel a lakosságra nézve nem jár. A közszolgáltatónak az NHKV Zrt. által fizetendő hulladékgazdálkodási szolgáltatási díj kifizetéséhez és a közszolgáltatási díj számlázásához szükséges adatszolgáltatást a Koordináló szerv által fizetendő hulladékgazdálkodási szolgáltatási díjról szóló 13/2016.(V.24.) NFM rendelet 6. § (5) bekezdése és a 69/2016. (III.31.) Korm. rendelet 20. § (1) és (3) bekezdésében meghatározottak szerint a rendszeres és eseti adatszolgáltatást a megfelelési vélemény visszavonását követően is teljesíteni kell a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének teljes időtartamára vonatkozóan, melynek alapján a közszolgáltató a megfelelési vélemény visszavonását követően elvégzett hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység után is szolgáltatási díjra jogosult.

A megfelelési vélemény visszavonására tekintettel megszüntetett közszolgáltatási szerződés után az ellátásért felelős a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést csak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló törvényben meghatározott minősítési engedéllyel és az NHKV Zrt. által kiállított megfelelési véleménnyel rendelkező gazdasági szereplővel köthet. Ennek érdekében javasolt az új közszolgáltató kiválasztásához közbeszerzési eljárás megindítása.

Szentendre Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2016. (IX. 13.) önkormányzati rendelet 3/a sz. melléklet a Városfejlesztési, Jogi és Pénzügyi Bizottság feladatkörének 3. pontjában foglaltak alapján kérem, hogy a Bizottság az előterjesztést tárgyalja meg és véleményezze.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és a határozati javaslatot, valamint a rendelet-tervezetet fogadja el.

Határozati javaslat

Szentendre Város Önkormányzat Képviselő-testülete

1. a Városi Szolgáltató Nonprofit Zrt. helyett új hulladékgazdálkodási közszolgáltató kiválasztása tárgyában közbeszerzési eljárást indít;
2. felkéri a Polgármestert az 1. pont szerinti közbeszerzési eljárás lebonyolítására, a közbeszerzést az Önkormányzat 2017. évi közbeszerzési tervébe felveszi, a közbeszerzési eljárást lezáró döntést a Képviselő-testület hozza meg;
3. felkéri a Polgármestert és a Városi Szolgáltató Nonprofit Zrt. Vezérigazgatóját, hogy a hatályos hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetéséről gondoskodjanak, azzal, hogy az az új hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés hatálybalépésének napján, de legkésőbb a jogszabályban meghatározott időpontban szűnik meg.

Határidő: 2017. október 10.

Felelős: Polgármester, Városi Szolgáltató NZrt. vezérigazgató

Végrehajtásért közvetlenül felelős: 1. és 2. pont: Aljegyző
3.pont: Városi Szolgáltató NZrt. vezérigazgató, Jogi Iroda

Szentendre, 2017. május 2.

Verseghi-Nagy Miklós
polgármester

Az előterjesztés, a határozati javaslat és a rendelet-tervezet törvényességi szempontból megfelel.
Szentendre, 2017. május 2.

dr. Gerendás Gábor
jegyző

Szentendre, 2017. május 2.

Kéri Mihály
gazdasági vezető

Előkészítette:

dr. Mérés Katalin
jogtanácsos

Ellenőrizte:

dr. Dóka Zsolt
aljegyző