

ELŐTERJESZTÉS

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 2/2016. (I.26.) önkormányzati rendelet és a Szentendre védett és korlátozott forgalmú övezeteibe történő behajtás rendjéről szóló 2/2019. (I.22.) önkormányzati rendelet módosításáról

(Készült: a Képviselő-testület 2020. január 22-i ülésére)

Tisztelt Képviselő-testület!

Vezetői összefoglaló:

Szentendre Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 2/2016. (I.26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R1.), valamint a Szentendre védett és korlátozott forgalmú övezeteibe történő behajtás rendjéről szóló 2/2019. (I.22.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R2.) módosítása javasolt.

Az R1. a módosítást követően új tényállásként szabályozná a közterületek rendeltetésellenes használatának egy speciális esetét és a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősítene egyes hulladékgazdálkodással kapcsolatos magatartásokat, valamint megteremtené a lehetőséget arra, hogy e magatartások tekintetében a Szentendrei Rendészeti Igazgatóság alkalmazásában álló rendészek helyszíni bírságot szabhassanak ki.

A R2. jelenleg nem szabályozza azokat az eseteket, amikor pl. egy meghibásodás miatt azonnali hibaelhárítás szükséges a védett övezetekben található lakóházaknál. A R2. szerint jelenleg a behajtási, illetve a behajtási-várakozási hozzájárulás minden esetben egyedi elbírálás alapján, 5 munkanapos ügyintézési határidővel kerül kiállításra. A módosítást követően a R2. szabályozná a rendkívüli helyzetekre irányadó eljárási rendet.

Pénzügyi kihatás: A rendeletmódosításnak pénzügyi kihatása nincs.

Részletes kifejtés:

A R1. esetén a módosítás azért javasolt, mert így a Szentendrei Rendészeti Igazgatóság jogosult lesz olyan magatartásokkal szemben intézkedni, amelyek eddig nem voltak szabályozva önkormányzati rendeletben.

A módosító rendelet 1. § (1) bekezdése egy új, a közterület-használattal kapcsolatos szabályok megszegése körébe tartozó speciális tényállással egészíti ki a R1.-et. A módosítást követően eljárást lehet indítani azzal szemben, aki közterületen, köztárgyak környezetében lévő díszburkolatokat, zöldterületeket, sétányokat, játszótereket kerékpárral, motorkerékpárral vagy gépjárművel a rendeltetésétől eltérő módon vagy céllal használja. A (2) bekezdés a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló önkormányzati rendeletben foglalt egyes kötelezettségek megszegése esetére teremti meg az eljárás megindításának lehetőségét, így a módosítást követően a R1. alapján szankcionálhatóvá válna a következő magatartások köre: a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás igénybevételének elmulasztása, hulladékgazdálkodási közszolgáltatás igénybevételéről szóló szerződés megkötésének elmulasztása, hulladék hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló önkormányzati rendelettel ellentétes módon való kihelyezése, nem a rendszeresített hulladékgyűjtő edény használata, a hulladékfajta szerinti elkülönítési kötelezettség megszegése, illetve a többelhulladék jelzetlen zsákban történő kihelyezése. A (3) és (4) bekezdés technikai jellegű módosításokat tartalmaz.

A R2. jelenleg nem tartalmaz rendkívüli helyzetekre vonatkozó rendelkezéseket, így ezekben az esetekben is az általános eljárási szabályok az irányadók, azonban egy sürgős hibaelhárítást igénylő esetben nem elvárható, hogy az igénylő napokat várjon a hozzájárulás kiállítására, így javasolt a R2.-t a rendkívüli helyzetben alkalmazandó eljárási szabályokkal kiegészíteni. A módosítást követően a R2. az értelmező rendelkezések között meghatározza a rendkívüli helyzet fogalmát, valamint külön alcímben szabályozza a rendkívüli helyzet esetén követendő eljárási rendet. A behajtási, illetve a behajtási-várakozási hozzájárulás igénylése a módosítást követően is a megszokott úton történhet, azonban az igénylőnek lehetősége nyílik jelezni, hogy rendkívüli helyzet áll fenn. Erre tekintettel a R2. lehetővé teszi, hogy az eljárással kapcsolatos költségek utólag – legkésőbb 3 napon belül – kerüljenek megfizetésre. Garanciális jellegű szabályként kerül rögzítésre, hogy az igénylőnek utólag igazolni kell a rendkívüli helyzet fennállását, tehát az ezt alátámasztó dokumentumokat be kell mutatnia a Városi Ügyfélszolgálaton. A szükséges szoftverfejlesztést követően a helyszínen eljáró rendészek számára az általuk használt PDA készülékeken láthatóvá válik, hogy a rendkívüli helyzet miatti engedély igénylése folyamatban van. Abban az esetben, ha a díjak nem kerülnek megfizetésre, valamint a rendkívüli helyzet fennállását nem igazolják, az R2. szerinti pótdíjazási eljárás lefolytatásra kerül.

A 3.§ a módosító rendelet hatálybalépéséről rendelkezik. A R1.-et érintő módosítások hatálybalépése 2020. március 1. napja, az R2.-t érintő módosítások pedig 2020. április 1. napján lépnek hatályba.

Általános indokolás

A tervezett jogszabály hatásai:

1. A várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

A módosító rendelet új tényállásokkal egészíti ki a R1.-et. E magatartások rendszeresen problémát okoznak Szentendre Város területén. A szankcionálás lehetősége megfelelő visszatartó erővel bírna, így a jogellenes magatartások száma várhatóan csökkenni fog.

A R2. a módosítást követően szabályozni fogja a rendkívüli helyzeteket, ami megteremti annak a lehetőségét, hogy az igénylő jelezze, hogy rendkívüli helyzet miatt van szüksége a hozzájárulásra, amelyet később igazolni tud. A rendkívüli helyzetre tekintettel kedvezőbb, utólagos fizetés válik lehetővé.

2. A várható környezeti és egészségi következmények:

A szabályozásnak ilyen hatása nem ismert.

3. A jogszabály-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Az R2. módosítása esetén a rendkívüli helyzet miatt kiadott behajtási engedélyeket a BENY rendszerbe be kell vezetni.

Az R2. módosítása esetén az igénylőnek utólag be kell mutatnia azokat a dokumentumokat, amelyekkel igazolja, hogy ténylegesen rendkívüli helyzet állt fenn, ami nem tette lehetővé, hogy az általános szabályok szerint járjon el a hozzájárulás igénylésekor. A dokumentumok ellenőrzése ügyintézőre többletfeladatot ró.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az R1. módosítása megteremtené a rendszerek eljárásának jogalapját, a megfelelő szankciók alkalmazása pedig visszatartó erővel bírna, így várhatóan csökkenni fog az új tényállásként rögzített magatartások száma Szentendre Város területén.

Az R2. esetén a módosítás következtében kezelni lehetne a rendkívüli helyzeteket.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A R2. esetén olyan szoftverfejlesztésre van szükség, amellyel a behajtási engedélyek ellenőrzését végző rendszerek által használt PDA készüléken láthatóvá válik, hogy az adott gépjárművel kapcsolatban a behajtási vagy a behajtási-várakozási hozzájárulás ügyintézése folyamatban van.

Részletes indokolás

1.§-hoz

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 2/2016. (I.26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R1.) módosítása következtében új tényállásként jelenik meg a közterületen a köztárgyak környezetében lévő díszburkolat, zöldterületek, sétányok, játszóterek kerékpárral, motorkerékpárral és gépjárművel történő rendeltetésellenes használata, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló önkormányzati rendeletben foglalt egyes előírások megszegése. E tényállások megvalósulása esetén a módosítást követően a Szentendrei Rendészeti Igazgatóság alkalmazásában álló rendszerek jogosulttá válnak azonnal intézkedni, így – ha annak az egyéb jogszabályi feltételei is fennállnak - helyszíni bírság kiszabására is sor kerülhet. A módosítás célja az, hogy a tapasztalatok alapján gyakran előforduló zavaró, a jogszabályokkal ellentétes magatartások száma csökkenjen Szentendre Város területén.

2.§-hoz

A Szentendre védett és korlátozott övezeteibe történő behajtás rendjéről szóló 2/2019. (I.22.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R2.) rendelet a módosítást követően kezelné azokat a helyzeteket, amelyek rendkívüli sürgőssége nem teszi lehetővé, hogy a behajtási, illetve behajtási-várakozási hozzájárulás igénylése az általános szabályoknak megfelelően történjen. A módosítást követően új fogalomként jelenik meg az értelmező rendelkezések között a rendkívüli helyzet fogalma, amely alatt minden olyan sürgős és elháríthatatlan helyzetet érteni kell, ami a behajtási, illetve a behajtási-várakozási hozzájárulás azonnali kiadását indokolja. Rendkívüli helyzetnek tekintendő elsősorban a védett övezetekben található lakóingatlanokat érintő különböző sürgős szerelési, hibaelhárítási munkákat igénylő esetek. A R2. a módosítást követően kiegészül a rendkívüli helyzetre vonatkozó különleges eljárási szabályokkal. E rendelkezések szerint az igénybejelentőnek tartalmaznia kell, hogy rendkívüli helyzetre tekintettel igénylik a hozzájárulást. Az esetleges visszaélések elkerülése végett szükséges szabályozni azt, hogy az igénylőnek az igénybejelentés benyújtását követő 3 munkanapon belül kötelessége bemutatni a rendkívüli helyzetet alátámasztó dokumentumokat. Szintén a sürgősségre tekintettel kerül rögzítésre az is, hogy rendkívüli helyzet esetén az ügyintézési és a behajtási díjat utólag is meg lehet fizetni. Amennyiben az igénylő nem mutatja be a szükséges dokumentumokat, valamint elmulasztja befizetni a díjakat, abban az esetben úgy kell tekinteni, mintha nem igényelt volna behajtási vagy behajtási-várakozási hozzájárulást, így a védett övezetekbe behajtási, illetve behajtási-várakozási hozzájárulás nélküli behajtás, illetve várakozás miatti pótdíjazási eljárás a R2. szabályai szerint lefolytatásra kerül.

3.§-hoz

E § a módosító rendelet hatályba lépéséről rendelkezik. A módosító rendelet R1.-et érintő rendelkezései 2020. március 1. napján, a R2.-t érintő módosítások pedig 2020. április 1. napján lépnek hatályba.

Bizottság feladatkörének 5. és 15. pontjában foglaltak alapján kérem, hogy az előterjesztést a Bizottság tárgyalja meg és véleményezze.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és a rendelet-tervezetet fogadja el!

Szentendre, 2020. január 13.

Fülöp Zsolt
polgármester

Az előterjesztés és a rendelet-tervezet törvényességi szempontból megfelel.

Szentendre, 2020. január 13.

dr. Schramm Gábor
jegyző

A rendelet módosítás nincs hatással az Önkormányzat költségvetésére.

Szentendre, 2020. január 13.

Novák Andrea
irodavezető

Előkészítette:

Jámbor Ferenc
igazgató
Szentendrei Rendészeti Igazgatóság

Bella Péter
szolgálati- igazgatóhelyettes
Szentendrei Rendészeti Igazgatóság

dr. Leidinger Kitti
jegyzői referens