

ELŐTERJESZTÉS

a Szentendre védett és korlátozott forgalmú övezeteibe történő behajtás rendjéről szóló 2/2019. (I.22.) önkormányzati rendelet módosításáról

(Készült: a Képviselő-testület 2022. július 18-i soron kívüli ülésére)

Tisztelt Képviselő-testület!

Vezetői összefoglaló: A Szentendre védett és korlátozott forgalmú övezeteibe történő behajtás rendjéről szóló 2/2019. (I.22.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) határozza meg a Szentendre közigazgatási területén kialakított korlátozott forgalmú övezeteket, a korlátozott forgalmú övezetbe történő behajtáshoz szükséges hozzájárulás igénylésének, ellenőrzésének módját. A szentendrei közutak, illetve az úthálózat alatt elhelyezkedő közművek védelme érdekében javasolt a jelenleginél szigorúbb súlykorlátozást bevezetni.

A döntés pénzügyi hatása: a „B” jelű övezetben 7,5 tonna össztömeg felett lesz szükséges hozzájárulást igényelni, melyre tekintettel az érintett utcákban (1. számú melléklet) a 12 tonna „korlátozott forgalmú övezet” táblákat le kell cserélni, melynek költsége előreláthatólag bruttó 600.000,- Ft.

Részletes kifejtés: A Szentendre védett és korlátozott forgalmú övezeteibe történő behajtás rendjéről szóló 2/2019. (I.22.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) határozza meg a Szentendre közigazgatási területén kialakított korlátozott forgalmú övezeteket, a korlátozott forgalmú övezetbe történő behajtáshoz szükséges hozzájárulás díját és a hozzájárulás igénylésének, ellenőrzésének módját.

Szentendre Város Önkormányzat Képviselő testülete **a 45/2020. (XI.13.) önkormányzati rendelettel** módosította a Rendeletet, melynek értelmében 2021. május 1-jét követően az „A” zónában továbbra is 3,5 tonna össztömeg felett vált szükségessé hozzájárulást igényelni, amely 7,5 tonna össztömegig – hiánytalanul benyújtott kérelem esetén – automatikusan, előlött egyedi elbírálás alapján kerülhet kiállításra, legfeljebb 12 tonna össztömegig. A „B” jelű övezetben a módosítás után 7,5 tonna össztömeg felett kellett a szükséges hozzájárulást igényelni, amely 12 tonna össztömegig automatikusan, előlött legfeljebb 20 tonna össztömegig egyedi elbírálás alapján került kiállításra. Az „A” jelű övezetbe 12 tonna össztömeg feletti jármű, a „B” jelű övezetbe 20 tonna össztömeg feletti jármű nem hajthat be. Mindemellett emelte a hozzájárulásokért fizetendő díjakat: a Rendelet 2. melléklete szerinti díjak alaptételét 2.000,- Forintról 3.000,- Forintra, illetve a 4. melléklet szerinti védett övezetbe történő alkalmi behajtásért fizetendő napi 2.000,- forintos díjakat szintén 3.000,- Forintra. A hozzájárulás nélküli, illetve a hozzájárulásban foglaltaktól eltérő behajtás miatt a megfelelő eljárás lefolytatására a módosító rendelet kihirdetését követő naptól kezdve nem csak a hozzájárulásokat kiállító szerv, hanem a Szentendrei Rendészeti Igazgatóság is jogosulttá vált. A mellékletek módosítása során több, a korábbi szabályozásban nem a megfelelő táblázatban szereplő (Kovács László utca), vagy egyik táblázatban sem szereplő, de területi elhelyezkedésük okán az adott zónába tartozó utca (Íjász utca, Deák Ferenc utca) is feltüntetésre került a megfelelő zónára vonatkozó táblázatban.

A Rendelet újabb módosítására került sor **a 2/2021. (II.01.) önkormányzati rendelettel**, amely Pannóniatelepen lakossági kérés alapján megszüntette a lakó-pihenő övezetet, helyette 3,5 tonnás súlykorlátozás, 30 km/h sebességkorlátozás és célforgalom számára megnyitott, „Mindkét irányból behajtani tilos” és „Kivéve célforgalom” kiegészítő táblákkal védett övezet került kialakításra. Ehhez a Rendeletet úgy volt szükséges módosítani, hogy a súlykorlátozással érintett 12 utca bekerült a rendelet 1. mellékletébe. A módosítás miatt 45/2020. (XI.13.) önkormányzati rendelet még nem hatályos rendelkezéseinek hatályba nem lépéséről, valamint az e rendeletben elfogadott módosítások ismételt elfogadásáról is szükséges volt dönteni, ugyanis annak módosító rendelkezései 2021. május 1-jén léptek hatályba és a Pannóniatelepre vonatkozó módosítás érintette a májusban hatályba lépő mellékleteket is. A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet nem tette lehetővé, hogy a még hatályba nem lépett módosító rendeletbe a pannóniatelepi utcák automatikusan bekerüljenek, így annak érdekében, hogy májusban a tartalmilag helyes utcalista lépjen hatályba, a 45/2020. (XI.13.) önkormányzati rendeletben elfogadott módosításokat – érdemi változtatás nélkül - a 2/2021. (II.01.) önkormányzati rendeletben ismét el kellett fogadni, és rendelkezni a 45/2020. (XI.13.) önkormányzati rendelet még nem hatályos rendelkezéseinek a hatályba nem lépéséről.

A Rendelet módosításáról szóló 2/2021. (II.1.) önkormányzati rendelet súlykorlátozást szigorító, valamint az ehhez kapcsolódóan új díjtételek megállapításáról és a behajtási hozzájárulásokból származó bevételek felhasználására vonatkozó §-ai 2021. május 1-jén léptek volna hatályba, mely rendelkezések azonban nem álltak összhangban a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásainak enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII.18.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 603/2020. (XII.18.) Korm. rendelet) szabályozásával, így azok **hatályba nem lépéséről szükséges volt döntést hozni (17/2021. (IV.29.) önkormányzati rendelet)**. Másképpen fogalmazva a hatályba léptetés mellőzéséről kellett döntést hozni. A 603/2020. (XII.18.) Korm. rendelet szerint, amely csak a Képviselő-testület 2020. novemberi ülését követően került kihirdetésre és lépett 2020. december 19-én hatályba, a helyi önkormányzatok, illetve az általuk fenntartott szervek, szervezetek, gazdasági társaságok által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységéért megállapított díj, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díj, illetve egyéb díjfizetési kötelezettség (a továbbiakban együtt: díj) mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak a 603/2020. (XII.18.) Korm. rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke. Ezen túl ezek a

szervezetek 2020. december 19-től már megállapított új díjat nem vezethettek be, 2021. december 31. napjáig új díjat nem állapíthattak meg, meglévő díjat új kötelezett köre nem terjeszthettek ki.

A Rendelet fizetési kötelezettséggel kapcsolatos rendelkezéseivel szemben a Pest Megyei Kormányhivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 134. § (1) bekezdés első mondatában foglaltak alapján PE/030/01169-1/2021. ügyiratszámom törvényességi felhívással élt, felszólítva ebben az érintett önkormányzatot, hogy a törvényt sértést szüntesse meg, a Rendelet fizetési kötelezettséggel kapcsolatos rendelkezéseit helyezze hatályon kívül. A törvényességi felhívásra tekintettel Önkormányzatunk elfogadta a **40/2021. (XI. 22.) Önkormányzati rendeletet**, mellyel a pótdíj kiszabását lehetővé tevő 23. § (3) – (5) bekezdései kivételével hatályon kívül helyezte a Rendelet fizetési kötelezettséggel kapcsolatos rendelkezéseit. A pótdíjra vonatkozó rendeleti szabályok hatályban tartása miatt a Kormány megbízott a Kúriához fordult.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa pedig a 2022. március 29. napján kelt Köf.5.050/2021/4. számú határozatában megállapította, hogy Szentendre Város Önkormányzat Képviselő-testületének a Szentendre védett és korlátozott forgalmú övezetek behajtási rendjének szabályozásáról szóló 2/2019. (I. 22.) önkormányzati rendelete 23. § (3) – (5) bekezdései más jogszabályba ütköznek, ezért e rendelkezéseket megsemmisítette.

A módosító rendelet tervezet hatálybalépése után az „A” zónában továbbra is 3,5 tonna össztömeg felett lesz szükség hozzájárulást igényelni, amely 7,5 tonna össztömegig – hiánytalanul benyújtott kérelem esetén – automatikusan, efölött egyedi elbírálás alapján kerülhet kiállításra, legfeljebb 12 tonna össztömegig.

A „B” jelű övezetben a módosítás után 7,5 tonna össztömeg felett lesz szükséges hozzájárulást igényelni, amely 12 tonna össztömegig automatikusan, efölött legfeljebb 26 tonna össztömegig egyedi elbírálás alapján kerül kiállításra. Az „A” jelű övezetbe 12 tonna össztömeg feletti jármű, a „B” jelű övezetbe 26 tonna össztömeg feletti jármű nem hajthat be.

Előzetes hatásvizsgálat és indokolás

A tervezett jogszabály hatásai:

1. A várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

A szigorúbb korlátozás és ellenőrzés következtében várhatóan kisebb terhelést kapnak az önkormányzat kezelésében álló súlykorlátozás alá eső utak, így az utak és az alattuk elhelyezkedő közművek jelenlegi műszaki állapota hosszabb távon fenntartható.

2. A várható környezeti és egészségi következmények:

Nem jelentős.

3. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogalkotás elmaradása esetén a szentendrei közutak és közművek további rohamos károsodása várható.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Rendelkezésre állnak.

Általános indokolás

A Szentendre Város Önkormányzat kezelésében álló helyi közutak, illetve az úthálózat alatt elhelyezkedő közművek védelme érdekében javasolt a már kialakított súlykorlátozási rendszer felülvizsgálata, további szigorítások bevezetése.

Részletes indokolás

1.§-hoz

A § az automatikus hozzájárulások kiadásának határát állapítja meg. Az „A” övezet esetén változatlanul 7,5 tonna össztömegig kerül automatikusan kiállításra a hozzájárulás, a „B” övezetben pedig a jelenlegi 20 tonna össztömeg helyett 12 tonna össztömeg esetén.

2. §-hoz

A R. 10. § (1) bekezdése az egyedi elbírálás alapján kiállításra kerülő hozzájárulásokat szabályozza. A „B” övezetben a jelenlegi 20 tonna össztömeg helyett már 12 tonna össztömeg felett egyedi elbírálás alapján kerül majd kiállításra a hozzájárulás. Automatikus hozzájárulás esetén a hozzájárulásban nincs meghatározva az útvonal, amelyen a jármű közlekedhet. Egyedi elbírálás esetén a hozzájárulás tartalmazza az útvonalat, amelyen a jármű közlekedhet. A súlykorlátozás szigorításával a járművek forgalma kontrollálhatóbbá válik.

Teljesen új szabályként kerül rögzítésre az a korlátozás, miszerint az „A” jelű övezetben maximum 12 tonna, a „B” jelű övezetben pedig maximum 26 tonna össztömegig lehet hozzájárulást igényelni, mely értékek vonatkozásában maximum érték korábban nem volt meghatározva. E szigorítást az utak és a közművek műszaki állapotának megőrzése indokolja úgy, hogy a „B” jelű övezetben a 26 tonna össztömeg meghatározásával nem lehetetlenüljenek el az építkezések és felújítások.

3.§-hoz

A módosítás a „B” övezetbe tartozó, leendő 7,5 tonnás súlykorlátozás alá eső utcákat tartalmazza.

4. §-hoz

E § a módosító rendelet hatálybalépésének napját határozza meg.

Szentendre, 2022. július 13.

Fülöp Zsolt
polgármester

Az előterjesztés és a rendelet-tervezet törvényességi szempontból megfelel.
Szentendre, 2022. július 13.

dr. Schramm Gábor
jegyző

A táblák cseréje közszolgáltatási szerződés keretében megoldható.
Szentendre, 2022. július 13.

Novák Andrea
Pénzügyi Iroda vezetője

Előkészítette:

Ellenőrizte:

dr. Tankó Zsuzsa
jogi referens

dr. Bartha Enikő
aljegyző